

Учебно-практический семинар по противодействию коррупции в ГБУ ВО «ЦГКО ВО»

Тема семинара посвящена вопросам противодействия коррупции в ГБУ ВО «ЦГКО ВО». Актуальность освещения данной темы обусловлена сложностью и многогранностью понятия коррупции. Коррупция представляет собой серьезную угрозу общественным и государственным интересам. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным препятствием для экономического и социального развития.

В связи с этим, проблема с коррупцией представляется одной из первоочередных для современной России. Противодействие коррупции в настоящее время становится особым видом публичной политики – антикоррупционной политикой – представляющей комплекс последовательных мер, осуществляемых на всех уровнях власти.

Понятие коррупции раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 19.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273):

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В соответствии со статьей 13 ФЗ № 273 граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и

дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к должностному лицу.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К коррупционным преступлениям, предусмотренным УК РФ относятся:

- Часть 3 статьи 159 «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения»;
- часть 3 статьи 160 «Присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием своего служебного положения»;
- статья 170 «Регистрация незаконных сделок с землей»; части 2, 3 статьи 178 «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции с использованием своего служебного положения»;
- статья 204 «Коммерческий подкуп»; статья 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
- статья 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств»;
- статья 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»;
- статья 290 «Получение взятки»;
- статья 291 «Дача взятки»;
- статья 292 «Служебный подлог»;
- статья 304 «Провокация взятки либо коммерческого подкупа».

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством предметом взятки считаются не только деньги или имущество, но и выгоды или услуги имущественного характера. Под выгодами имущественного

характера следует понимать: услуги, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате.

Наказания, назначаемые судом за вышеперечисленные преступные деяния, зависят от степени тяжести преступления: от обязательных работ до лишения свободы на определенный срок.

К **административным коррупционным правонарушениям** относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов»;
- статья 15.5 «Нарушение сроков предоставления налоговой декларации»;
- статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

Следует отметить, что, помимо понятия «*взятка*» в действующем Российском законодательстве используется такое понятие как «*незаконное вознаграждение от имени юридического лица*». Под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

В соответствии со ст. 2.4. административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции

представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной бюджетным учреждением совершившие административные правонарушения, предусмотренные несут административную ответственность как должностные лица.

Гражданская (гражданско-правовая) ответственность – вид юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Например, статья 575 ГК РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Для предупреждения коррупционных правонарушений служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения,

которое может восприниматься окружающими как просьба и согласие принять взятку.

Существуют выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и от употребления которых следует воздерживаться при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: *"вопрос решить трудно, но можно"*, *"спасибо на хлеб не намажешь"*, *"договоримся"*, *"нужны более веские аргументы"*, *"нужно обсудить параметры"*, *"ну что делать будем?"* и т.д.

Следует обратить внимание на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников служащего, работника;
- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

Кроме того, определенные предложения, исходящие от работников, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

- предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;

- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.д.

Совершение ими определенных действий, может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков, в т.ч. стоимостью менее 3000 рублей;
- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекала, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника.

Исходя из вышеизложенного, мы видим, что в целом ряде случаев совершение определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку.

Необходимо отметить, что в ГБУ ВО «ЦГКО ВО» разработаны **локальные нормативные акты**, направленные на противодействие коррупционным проявлениям. В частности, к ним относятся:

- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 20.10.2018 № 36-О «О создании комиссии по противодействию коррупции»
- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 26.08.2020 № 51-О «О внесении изменений в приказ от 20.10.2018 №36-О «О создании комиссии по противодействию коррупции»
- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 26.08.2020 № 52-О «О назначении ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений в государственном бюджетном учреждении Воронежской области «Центр государственной кадастровой оценки Воронежской области»
- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 28.08.2020 № 53-О «Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков в деятельности государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Центр государственной кадастровой оценки Воронежской области»

- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 28.08.2020 № 54-О «Об утверждении Карты коррупционных рисков в государственном бюджетном учреждении Воронежской области «Центр государственной кадастровой оценки Воронежской области»
- Приказ ГБУ ВО «ЦГКО ВО» от 31.08.2020 № 56-О «Об утверждении Антикоррупционной политики государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Центр государственной кадастровой оценки Воронежской области».

Несмотря на то, что данный вопрос неоднократно поднимался, напоминаем вам об установленной Федеральным законом № 273-ФЗ о противодействии коррупции обязанности работников учреждения уведомлять работодателя об обращениях в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Невыполнение сотрудником учреждения обозначенной должностной (служебной) обязанности является правонарушением, влекущим привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, на основании ст. 189 Трудового кодекса, предусматривающей общую обязанность работника подчиняться локальным нормативным актам, за данное коррупционное правонарушение возможно привлечение сотрудников к дисциплинарной ответственности.

Уважаемые коллеги, вы должны помнить о том, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, позволяет выявить недобросовестных представителей и иных граждан, взаимодействующих с органами государственной власти и местного самоуправления, областными учреждениями.